

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова»

СОГЛАСОВАНО

Директор ИЭиУ
И.Н. Сычева

Рабочая программа дисциплины

Код и наименование дисциплины: Б1.В.29 «Государственная антикоррупционная политика»

**Код и наименование направления подготовки (специальности): 38.05.01
Экономическая безопасность**

Направленность (профиль, специализация): Экономическая безопасность организаций по отраслям и сферам деятельности (со специальной подготовкой)

Статус дисциплины: часть, формируемая участниками образовательных отношений

Форма обучения: очная

Статус	Должность	И.О. Фамилия
Разработал	профессор	В.И. Куц
Согласовал	Зав. кафедрой «МЭО»	И.В. Ковалева
	руководитель направленности (профиля) программы	И.В. Ковалева

г. Барнаул

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Компетенция	Содержание компетенции	Индикатор	Содержание индикатора
ПК-4	Способность планировать и организовывать деятельность подчиненных, осуществлять контроль и учет ее результатов, осуществлять планово-отчетную работу организации	ПК-4.1	Способен планировать и организовывать деятельность подчиненных

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплины (практики), предшествующие изучению дисциплины, результаты освоения которых необходимы для освоения данной дисциплины.	Бюджетная система РФ, Экономическая безопасность
Дисциплины (практики), для которых результаты освоения данной дисциплины будут необходимы, как входные знания, умения и владения для их изучения.	Преддипломная практика, Экономика государственного сектора

3. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающегося с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающегося

Общий объем дисциплины в з.е. /час: 3 / 108

Форма промежуточной аттестации: Зачет

Форма обучения	Виды занятий, их трудоемкость (час.)				Объем контактной работы обучающегося с преподавателем (час)
	Лекции	Лабораторные работы	Практические занятия	Самостоятельная работа	
очная	16	0	32	60	57

4. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

Форма обучения: очная

Семестр: 6

Лекционные занятия (16ч.)

1. Понятие и основные характеристики коррупции.(2ч.)[2,3,4,5,6] Общее определение коррупции как социального явления. Феноменология коррупции на различных уровнях власти (социальной организации), ее ветвях и органах. Модель «принципал-агент-клиентских отношений» и понятие «коррупционного поведения». Многообразие полномочий «агентов».

Мотивация коррупционного поведения: компенсация дефектов государственного регулирования; уклонение от обязанностей и обременений; установление теневого контроля за принятием властных решений («захват государства», «захват бизнеса»). Рынки коррупционных услуг.

Деловая и бытовая коррупция. Криминальная коррупция. Уровень коррумпированности как один из индикаторов неэффективности социального порядка.

Статистика коррупционной преступности: структура, состояние, динамика. Учет коррупционных преступлений, проблема латентности.

Связь коррупции с организованной преступностью, планировать и организовывать деятельность подчиненных в организации.

2. Условия, причины и последствия коррупции(2ч.)[2,3,4,5,6] Базовое противоречие между общественной и частной (личной) собственностью. Коррупциогенный потенциал соотношения власти и экономики в тоталитарных, переходных и демократических режимах. Государственное регулирование экономики и вовлечение госслужбы в систему рыночных отношений.

Коррупциогенность уровня экономического функционирования, политической нестабильности, инвестиционной и налоговой политики. Рентная ориентация экономической деятельности. Экономическая либерализация и несовершенство законодательства. Неэффективность институтов власти. Слабость гражданского общества. Отсутствие демократических политических традиций.

Социально-психологические условия коррупции. Доминирование личных и клановых отношений в формировании государственных и не государственных структур. Вакуум моральных ценностей и установка на индивидуальное обогащение.

Социально-экономические последствия коррупции: расширение масштабов теневой экономики; профанация механизмов рыночной конкуренции; неэффективное распределение бюджета; повышение цен; снижение инвестиций в производство; увеличение имущественного неравенства населения; дискредитация права и рост организованной преступности.

Политические последствия коррупции: распад национально - государственной политики; отчуждение власти; разложение демократических институтов.

3. Антикоррупционная правовая политика: проблемы формирования в современной России.(2ч.)[2,3,4,5,6] От политики права к правовой политике. Генезис правовой политики: от традиционного к современному обществу. Соотношение категории правовой политики со схожими категориями теории

права. Антикоррупционная политика как направление правовой политики. Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность государства по борьбе с коррупцией. Осуществлять контроль и учет ее результатов, осуществлять планово-отчетную работу организации. Уголовно-правовая политика в области противодействия коррупции. Юридический анализ Национального плана противодействия коррупции. Основные направления прокурорского надзора связанные с деятельностью противодействия коррупции Акты прокурорского реагирования.

4. Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения.(2ч.)[2,3,4,5,6] Понятие, категории и состав преступления. Виды наказаний и общие начала назначения наказания. Уголовно-правовая характеристика

преступлений против государственной власти и интересов государственной службы. Преступления в сфере экономической деятельности.

Понятие, задачи, принципы и субъекты уголовно-процессуального законодательства. Меры уголовно-процессуального принуждения. Возбуждение уголовного дела и предварительное расследование по преступлениям коррупционной направленности.

Административная ответственность и административные правонарушения Дисциплинарная и материальная ответственность по административному праву Актуальные проблемы административно-правового регулирования в области должностных правонарушений.

5. Социологический анализ коррупции. Измерение уровня коррупции: межстрановые и национальные методики.(2ч.)[2,3,4,5,6] Понятие коррупции как социального явления. Многообразие определений коррупции. Правовые, социологические, политологические, исторические и экономические подходы к определению коррупции.

Содержание коррупционных отношений. Качественные и количественные показатели коррупции в обществе и требования к ним. Рейтинги коррупции. Индексы коррупции. Статистические показатели коррупции. География коррупции. Виды коррупционного поведения.

Методы эмпирического изучения коррупции. Модели проявления коррупции. Межстрановые методики измерения уровня коррупции: индекс восприятия коррупции (ИВК), барометр мировой коррупции, индекс взяточдателей, индекс «Контроль за коррупцией», индекс непрозрачности государственного сектора.

Национальные методики измерения уровня коррупции: индекс региональной коррупции в России, «оценка уровня коррупции», «понимание коррупции», «установка на коррупцию», «доверие к власти», «настроение», «успешность бизнеса», «зависимость от власти», «вовлеченность в коррупцию».

6. Антикоррупционная экспертиза как средство противодействия коррупции.(2ч.)[2,3,4,5,6] Правовая экспертиза российского законодательства: понятие, виды. Антикоррупционная экспертиза

нормативных правовых актов и их проектов как разновидность правовой экспертизы. Понятие антикоррупционной экспертизы, принципы ее проведения. Законодательное обеспечение антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов в РФ. Общественная антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов: понятие,

содержание, основания назначения, субъекты, наделенные правом производства, порядок оформления и распространения.

Субъекты антикоррупционной экспертизы. Субъекты, уполномоченные на проведение экспертизы. Субъекты, проводящие экспертизу в инициативном порядке. Проблемы правового статуса независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Предмет и объект антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы. Понятие коррупциогенных факторов и их виды. Организационно-правовые вопросы проведения антикоррупционной экспертизы.

Понятие и виды коррупциогенных норм. Проблемы методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Российской Федерации.

Правовой мониторинг как средство повышения эффективности российского законодательства. Правовая экспертиза в правотворческом процессе.

Принцип обязательности проведения антикоррупционной экспертизы. Принцип оценки нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами. Принципы обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы. Принцип компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу.

7. Антикоррупционная политика организации(2ч.)[2,3,4,5,6] Основные принципы противодействия коррупции в организации. Принцип соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам. Принцип личного примера руководства. Принцип вовлеченности работников. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции. Принцип эффективности антикоррупционных процедур. Принцип ответственности и неотвратимости наказания. Принцип открытости бизнеса. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга. Информирование работников об антикоррупционной политике. Реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер. Анализ применения антикоррупционной политики.

Содержание антикоррупционной политики конкретной организации. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие. Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции.

Антикоррупционные мероприятия и порядок их выполнения (применения). Задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции.

8. Коррупционные риски организации. Выявление и урегулирование конфликта интересов.(2ч.)[2,3,4,5,6] Оценка коррупционных рисков. "Карта коррупционных рисков организации". Меры по устранению или минимизации коррупционных рисков.

Выявление и урегулирование конфликта интересов. Положение о конфликте интересов. Принципы работы по управлению конфликтом интересов в организации. Обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов.

Практические занятия (32ч.)

1. Понятие и основные характеристики коррупции. {беседа} (2ч.)[2,3,4,5,6] 1.

Понятие коррупции как социального явления.

2. Мотивация коррупционного поведения: компенсация дефектов государственного регулирования; уклонение от обязанностей и обременений; установление теневого контроля за принятием властных решений («захват государства», «захват бизнеса»).

3. Рынки коррупционных услуг и виды коррупции.

4. Статистика коррупционной преступности в РФ.

5. Связь коррупции с организованной преступностью.

2. Условия, причины и последствия коррупции {беседа} (2ч.)[2,3,4,5,6] 1.

Государственное регулирование экономики и вовлечение госслужбы в систему рыночных отношений.

2. Коррупциогенность уровня экономического функционирования, политической нестабильности, инвестиционной и налоговой политики.

3. Социально-психологические условия коррупции.

4. Социально-экономические последствия коррупции.

5. Политические последствия коррупции: распад национально - государственной политики; отчуждение власти; разложение демократических институтов.

3. Антикоррупционная правовая политика: проблемы формирования в современной России.(4ч.)[2,3,4,5,6] 1. Правовая политика и ее генезис. Антикоррупционная политика как направление правовой политики.

2. Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность государства по борьбе с коррупцией.

3. Уголовно-правовая политика в области противодействия коррупции

4. Основные направления прокурорского надзора связанные с деятельностью противодействия коррупции

5. Акты прокурорского реагирования.

4. Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения. {работа в малых группах} (4ч.)[2,3,4,5,6] 1. Состав преступлений, виды наказаний и общие начала их назначения

2. Уголовно-правовая характеристика преступлений против государственной власти и интересов государственной службы.
3. Преступления в сфере экономической деятельности.
4. Понятие, задачи, принципы и субъекты уголовно-процессуального законодательства.
5. Возбуждение уголовного дела и предварительное расследование по преступлениям коррупционной направленности.
6. Административная ответственность и административные правонарушения

5. Социологический анализ коррупции. Измерение уровня коррупции: межстрановые и национальные методики. {беседа} (4ч.) [2,3,4,5,6] 1. Понятие коррупции как социального явления. Правовые, социологические, политологические, исторические и экономические подходы к определению коррупции.

2. Содержание коррупционных отношений.
3. Качественные и количественные показатели коррупции в обществе и требования к ним. Рейтинги коррупции. Индексы коррупции.
4. Статистические показатели коррупции. География коррупции.
5. Виды коррупционного поведения.
6. Методы эмпирического изучения коррупции и модели ее проявления.
7. Межстрановые методики измерения уровня коррупции.
8. Национальные методики измерения уровня коррупции

18

предупреждению коррупции.

Меры по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, отражаемые в правовых актах Российской Федерации, в национальном плане противодействия коррупции на соответствующий период, в планах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции, должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина, зафиксированным во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Институциональные аспекты противодействия коррупции.

Административная и уголовная ответственность за коррупционные действия.

6. Антикоррупционная экспертиза как средство противодействия коррупции. (4ч.) [2,3,4,5,6] 1. Правовая экспертиза российского законодательства: понятие, виды.

2. Понятие антикоррупционной экспертизы, принципы ее проведения.
3. Законодательное обеспечение антикоррупционной экспертизы НПА и их

проектов в РФ.

4. □Общественная антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

5. □Предмет, объект и субъекты антикоррупционной экспертизы.

6. □Принципы антикоррупционной экспертизы.

7. □Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Российской Федерации.

8. □Правовой мониторинг и правовая экспертиза как средства повышения эффективности российского законодательства.

7. Антикоррупционная политика организации.(4ч.)[2,3,4,5,6] 1. □Основные принципы противодействия коррупции в организации.

2. □Содержание антикоррупционной политики конкретной организации. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие.

3. □Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции.

4. □Антикоррупционные мероприятия и порядок их применения.

5. □Задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции.

8. Коррупционные риски организации. Выявление и урегулирование конфликта интересов. {беседа} (4ч.)[2,3,4,5,6] 1. □Оценка коррупционных рисков.

2. □Меры по устранению или минимизации коррупционных рисков.

3. □Выявление и урегулирование конфликта интересов. Положение о конфликте интересов.

4. □Этапы работы по управлению конфликтом интересов в организации.

5. □Обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов.

9. Стандарты антикоррупционного поведения работников организации. {дискуссия} (4ч.)[2,3,4,5,6] 1. □Кодекс этики и служебного поведения работников организации.

2. □Общие ценности, принципы и правила служебного поведения работников организации.

3. □Консультирование и обучение работников организации

Самостоятельная работа (60ч.)

. Подготовка к текущей аттестации(8ч.)[2,3,4,5,6]

. Подготовка к зачету(8ч.)[2,3,4,5,6] Изучить лекционный материал и основную литературу по темам лекций, практических занятий

1. Проработка теоретического материала (работа с конспектами лекций, учебными пособиями) по темам курса(32ч.)[2,3,4,5,6]

2. Подготовка к практическим занятиям (см.вопросы для обсуждения)(12ч.)[2,3,4,5,6]

5. Перечень учебно-методического обеспечения самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

Для каждого обучающегося обеспечен индивидуальный неограниченный доступ к электронной информационно-образовательной среде АлтГТУ:

1. Учебно-методические материалы для проведения практических, семинарских занятий и самостоятельной работы обучающихся по дисциплине "Государственная антикоррупционная политика" Куц В.И. (МЭО) 2022
Методические указания Прямая ссылка:
http://elib.altstu.ru/eum/download/meo/Kuz_GosAnPol_mu.pdf

6. Перечень учебной литературы

6.1. Основная литература

2. Городилов, А. А. Антикоррупционное законодательство и политика : учебник : [16+] / А. А. Городилов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2021. – 376 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=616254>

6.2. Дополнительная литература

3. Епифанов, А. Е. Правовой режим противодействия коррупции : учебное пособие / А. Е. Епифанов, А. Л. Симон, Н. Д. Эриашвили ; Московский городской педагогический университет. – Москва : Юнити, 2021. – 304 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615741>

4. Основы национальной безопасности : учебное пособие / Н. Д. Эриашвили, Е. Н. Хазов, Л. Т. Чихладзе [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, Н. Д. Эриашвили. – Москва : Юнити, 2018. – 335 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=473285>

7. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

5. Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции <http://komitet2-16.km.duma.gov.ru/>

6. Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_j_ekonomicheskoy_bezop

8. Фонд оценочных материалов для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации

Содержание промежуточной аттестации раскрывается в комплекте контролирующих материалов, предназначенных для проверки соответствия уровня подготовки по дисциплине требованиям ФГОС, которые хранятся на кафедре-разработчике РПД в печатном виде и в ЭИОС.

9. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем

Для успешного освоения дисциплины используются ресурсы электронной информационно-образовательной среды, образовательные интернет-порталы, глобальная компьютерная сеть Интернет. В процессе изучения дисциплины происходит интерактивное взаимодействие обучающегося с преподавателем через личный кабинет студента.

№пп	Используемое программное обеспечение
1	LibreOffice
2	Windows
3	Антивирус Kaspersky

№пп	Используемые профессиональные базы данных и информационные справочные системы
1	Национальная электронная библиотека (НЭБ) – свободный доступ читателей к фондам российских библиотек. Содержит коллекции оцифрованных документов (как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом), а также каталог изданий, хранящихся в библиотеках России. (http://нэб.рф/)

10. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
учебные аудитории для проведения учебных занятий
помещения для самостоятельной работы

Материально-техническое обеспечение и организация образовательного процесса по дисциплине для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в соответствии с «Положением об обучении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья».